



ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΜΕΣΟΛΑΒΗΣΗΣ & ΔΙΑΙΤΗΣΙΑΣ

ΕΔΡΑ: Πλατεία Βικτωρίας 7, 104 34 Αθήνα ☎ 210 88 14 922 📠 210 88 15 393 ✉ info@omed.gr 🌐 www.omed.gr
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ: Πολυτεχνείου 21, 546 26 Θεσσαλονίκη ☎ 2310 517 128 📠 2310 517 119

Αθήνα, 5 Φεβρουαρίου 2020

Αρ. Πρωτ. Μ-Δ: 40

Προς:

1. **Σωματείο Εποχικών Δασοπυροσβεστών Ελλάδος**, Βόλος
2. **Υπουργείο Οικονομικών – Γενικό Λογιστήριο του Κράτους**, Σίνα 2-4, 106 72 Αθήνα
3. **Αναπληρωτή Υπουργό Προστασίας του Πολίτη**, Κανελλοπούλου 4, (7^{ος} όροφος), 101 77 Αθήνα
4. **Πυροσβεστικό Σώμα Ελλάδος, Διεύθυνση Οικονομικών – Γραφείο Αποδοχών & Ασφάλισης Πολιτικού Προσωπικού (ΠΠΥ, ΙΔΟΧ)**, Μουρούζη 4, 106 74 Αθήνα

ΔΙΑΙΤΗΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ

ΤΡΙΜ. 1/2020

Για τους όρους αμοιβής και εργασίας του με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου πυροσβεστικού προσωπικού της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας μελών του Σωματείου Εποχικών Δασοπυροσβεστών Ελλάδος.

1. Με το αρ πρωτ. Μ-Δ 311 της 17.10.2019 έγγραφο του το **Σωματείο Εποχικών Δασοπυροσβέσεων Ελλάδος** κοινοποίησε την υπ' αριθμ. 112/2019 απόφαση του Αρείου Πάγου κατά της υπ' αριθμ. 1/2017 απόφασης της Επιτροπής του άρθρου 15 του Ν.1264/1982 και ζήτησε τη συνέχιση της διαδικασίας διαιτησίας 02Δ/28.2.2017 η πρόδος της οποίας είχε ανασταλεί με το αρ. πρωτ. 103/22.9.2017 έγγραφο του Προέδρου του Ο.ΜΕ.Δ. Η υπόθεση βρισκόταν σε εκκρεμότητα με βάση την εισήγηση με αρ. πρωτ. 83/11.4.2017 του τεχνικού συμβούλου του Ο.ΜΕ.Δ. κ. Χρήστου Καρατζά.
2. Την 13.12.2019 με τη διαδικασία της κλήρωσης ανεδείχθη Τριμελής Επιτροπή Διαιτησίας, η οποία αποτελείται από τους Δημήτριο Βερβεσό, Πρόεδρο της Επιτροπής, Θεόδωρο Κουτρούκη, Αντιπρόεδρο και Δημήτριο Τσακίρη, Μέλος.
3. Την 20.12.2019 τα μέλη της Τριμελούς Επιτροπής Διαιτησίας ανέλαβαν τα καθήκοντά τους.

4. Την 30.12.2019 με την αρ. πρωτ. Μ-Δ 436/20.12.2019 πρόσκλησης και την 16.1.2020 με την αρ. πρωτ. 12/15.1.2020 πρόσκλησης, πραγματοποιήθηκαν συναντήσεις με συμμετοχή εκπροσώπων της προσφεύγουσας συνδικαλιστικής οργάνωσης στις οποίες η εργοδοτική πλευρά δεν προσήλθε.
5. Η εργοδοτική πλευρά όπως δήλωσε με τα αρ. πρωτ. Μ-Δ 383/5.12.2019 και αρ. πρωτ. 420/17.12.2019 έγγραφα της, δεν θα μετάσχει στη διαδικασία διαιτησίας καθότι στην παρούσα χρονική περίοδο δεν απασχολεί εποχικούς πυροσβέστες των οποίων η σύμβαση έληξε την 31.10.2019 και μέχρι την λύση της σύμβασης τους εφαρμόζετο η ΣΣΕ της από 17.5.2018 (Π.Κ. Υπ. Εργασίας: 10/18.5.2018).

Κατόπιν αυτών και έχοντας υπόψη,

1. Την με αρ. πρωτ. **666/14Μ/16.10.2015 αίτηση παροχής υπηρεσιών μεσολάβησης του Σωματίου Εποχικών Δασοπυροσβεστών Ελλάδος**, μετά την αποτυχία των απευθείας διαπραγματεύσεων με το **Ελληνικό Δημόσιο**, όπως εκπροσωπείται νόμιμα από τον Υπουργό Οικονομικών - Γενικό Λογιστήριο του Κράτος / Διεύθυνση Εισοδηματικής Πολίτικης με βάση την από 5.10.2015 Πρόσκληση σε Διαπραγματεύσεις.
2. Το γεγονός ότι η διαδικασία μεσολάβησης ολοκληρώθηκε με την **με αρ. πρωτ. 15/13.1.2017 Πρόταση Μεσολάβησης** του Μεσολαβητή Χρήστου Ιωάννου, στην οποία αναφέρεται η μακρά διαδικασία μεσολάβησης με επανειλημμένες συναντήσεις και οι απόψεις των μερών για διαδικαστικά θέματα, χωρίς να έχει διεξαγει ουσιαστική διαπραγμάτευση για τη ρύθμιση των όρων αμοιβής και εργασίας για τα μέλη της προσφυγούσας συνδικαλιστής οργάνωσης. Στην καθυστέρηση συνέτεινε η αμφισβήτηση της αντιπροσωπευτικότητας της προσφεύγουσας συνδικαλιστικής οργάνωσης από την *«Πανελλήνια Ομοσπονδία Πενταετούς Υποχρέωσης και Συμβασιούχων Πυροσβεστών»* (Π.Ο.Π.Υ.ΣΥ.Π.), η οποία αναφέρθηκε στην από 6.6.2016 (Π.Κ. Υπ. Εργασίας: 8/17.6.2016) Συλλογική Σύμβαση Εργασίας μεταξύ του Πυροσβεστικού Σώματος (Π.Σ.) και της Π.Ο.Π.Υ.ΣΥ.Π. με διάρκεια από 9.6.2016 έως 31.12.2017 και στην οποία με κοινή δήλωση του Διοικητή της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας και της προσφεύγουσας συνδικαλιστικής οργάνωσης δηλώθηκε προσχώρηση. Συνεπώς για το διάστημα 9.6.2016 έως 31.12.2017, οι όροι αμοιβής και εργασίας των μελών της προσφεύγουσας οργάνωσης είχαν ρυθμιστεί.
3. Το γεγονός ότι το Ελληνικό Δημόσιο ρητώς αρνήθηκε την Πρόταση Μεσολάβησης ως άνευ αντικειμένου με το αρ. πρωτ. 3545 οικ Φ.105.6. της 17.1.2017 έγγραφο του, ενώ με την υπ' αρ. πρωτ. 19/16.1.2017 η προσφεύγουσα συνδικαλιστική οργάνωση δέχθηκε την Πρόταση Μεσολάβησης.

4. Την με **αρ. πρωτ. 15/13.1.2017 Πρόταση Μεσολάβησης**, η οποία περιέλαβε σχέδιο συλλογικής σύμβασης εργασίας, αν και με την από 5.10.2015 πρόσκληση σε διαπραγματεύσεις δεν υποβλήθηκε σχέδιο συλλογικής σύμβασης εργασίας, ούτε καθορίζεται η διάρκεια της προτεινομένης συλλογικής σύμβασης. Επίσης, ούτε μεταγενέστερα υποβλήθηκε σχέδιο συλλογικής σύμβασης εργασίας ή αιτιολόγηση των αναγκαίων ρυθμίσεων και το περιεχόμενο αυτών. Από δε το φάκελο των εγγράφων της διαδικασίας μεσολάβησης προκύπτει ότι, το Ελληνικό Δημόσιο δεν μετείχε ουσιαστικά στη διαδικασία μεσολάβησης, την οποία μάλιστα αρνήθηκε ως άνευ αντικειμένου επικαλούμενο την από 6.6.2016 (Π.Κ. Υπ. Εργασίας 8/17.6.2016) εφαρμοζόμενη συλλογική σύμβαση εργασίας μεταξύ του Πυροσβεστικού Σώματος (Π.Σ.) και της Π.Ο.Π.Υ.ΣΥ.Π. στην οποία προσχώρησε η προσφεύγουσα συνδικαλιστική οργάνωση, ήδη από την 9/6/2016.

Το προτεινόμενο σχεδίου συλλογικής σύμβασης, που ενσωματώνεται στην Πρόταση Μεσολάβησης περιέχει τις ακόλουθες ρυθμίσεις:

- άρθρο 1 Πεδίο Εφαρμογής στο οποίο αναφέρονται τέσσερις κατηγορίες ειδικοτήτων εργαζομένων που προσλαμβάνονται Πυροσβεστικό Σώμα.
- άρθρο 2 αποδοχές, όπως αυτές προβλέπονται στο Ν.4354/2015.
- άρθρο 3 Υγιεινή και Ασφάλεια της Εργασίας, με πρόβλεψη για χορήγηση ειδών ατομικής προστασίας σε κάθε αντιπυρική περίοδο κ.λπ.
- άρθρο 4 Χρόνος Εργασίας με πρόβλεψη για ωράρια εργασίας και αναπαύσεις, ρυθμίσεις διευθέτησης του χρόνου εργασίας για τις ανάγκες του αντιπυρικού σχεδιασμού για απασχόληση 15 ωρών και ειδικό καθαρισμό της υπερωριακής εργασίας μετά το 15ωρο κ.λπ.
- άρθρο 5 άδειες για διάφορες αιτίες και συνθήκες.
- άρθρο 6 Μεταθέσεις και Επιτροπή Επίλυσης Προβλημάτων.
- άρθρο 7 Περιεχόμενο Ατομικών Συμβάσεων Εργασίας.
- άρθρο 8 Μηνιαία Προγράμματα Υπηρεσιών.
- άρθρο 9 Μετακινήσεις στους τόπους αλλαγής βάρδιας.
- άρθρο 10 Λοιπές παροχές, που προβλέπει χορήγηση γάλακτος 410 γραμ. και τοποθέτηση σε κατάλληλη θέση εργασίας εργαζόμενης πυροσβέστριας που κυοφορεί.
- άρθρο 11 Συνδικαλιστικές άδειες και παροχές, μεταξύ των οποίων και παρακράτηση της συνδικαλιστικής συνδρομής.
- άρθρο 12 Έναρξη και διάρκεια ισχύος: από 01.01.2016 έως 31.12.2018.

Οι ρυθμίσεις του σχεδίου συλλογικής σύμβασης προέρχονται από κωδικοποιημένη παρουσίαση όρων προϊσχυουσών συλλογικών ρυθμίσεων και συγκεκριμένα της ΔΑ 32/2009 (Π.Κ. Υπ. Εργασίας 18/4.8.2009), ΔΑ 25/2006 (Π.Κ. Υπ. Εργασίας 14/18.7.2006) και την ΣΣΕ της 7.4.2005 (Π.Κ. Υπ. Εργασίας 31.7.5.2005) που δέσμευαν το Ελληνικό Δημόσιο και την Πανελλήνια Ομοσπονδία Συμβασιούχων Διάσωσης Πυρόσβεσης και οι οποίες έπαυσαν να ισχύουν προ ετών.

Η διάρκεια της προτεινομένης συλλογικής σύμβασης ορίζεται από 01.01.2016 έως 31.12.2018 χωρίς να προκύπτει τότε προτάθηκε από την προσφεύγουσα συνδικαλιστική οργάνωση, ενώ δεν αναφέρεται στην από 5.10.2015 Πρόσκληση σε Διαπραγματεύσεις. Όπως είναι γνωστό η έναρξη της κανονιστικής ισχύος των όρων της συλλογικής σύμβασης που θα υπεγράφετο και ο χρόνος αυτός θα ήταν ο χρόνος κατάθεσης της στη αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Εργασίας (άρθρο 5 παρ. 3 και άρθρο 9 παρ. 2 του Ν. 1876/1990) με δυνατότητα αναδρομικής ισχύος από την επόμενη της έναρξης των διαπραγματεύσεων. Όμως στη συγκεκριμένη περίπτωση οι όροι της προτεινομένης συλλογικής σύμβασης (άρθρα 2 έως και 11) ρυθμίζουν δικαιώματα και παροχές μη μισθολογικού χαρακτήρα, οργανωτικά ζητήματα του χρόνου εργασίας, αδειών, καθώς και συνδικαλιστικές διευκολύνσεις και η αναδρομική χορήγηση αυτών είναι αλυσιτελής εάν χορηγηθούνταν με συλλογική σύμβαση που θα υπογράφετο το έτος 2017 ή εντός του 2020 με αφορμή την έκδοση διαιτητικής απόφασης. Επιπλέον θα ήταν εξόχως αλυσιτελής στη συγκριμένη περίπτωση με δεδομένο την εποχική απασχόληση των εργαζομένων στους οποίους αφορά.

5. Στην συνάντηση της 30.12.2019 ο εκπρόσωπος της εργατικής πλευράς δήλωσε ότι αντικείμενο της διαφοράς είναι η χορήγηση γάλακτος και ο περιορισμός του αριθμού των 15ωρών σε 10ωρα από 1.1.2016 έως 31.12.2018. Με δεδομένο, ότι η παρούσα απόφαση ζητείται να εκδοθεί το 2020 και οι όροι της θα αποκτήσουν κανονιστική ισχύ μετά την λήξη της διάρκειας των όρων της, η ρύθμιση τους θα ήταν αλυσιτελής, για τους λόγους που εκτέθηκαν στο σημείο 4. Σε ότι αφορά τους λοιπούς όρους ουδεμία αιτιολογία αυτών διαλαμβάνεται στην πρόταση μεσολάβησης ή σύγκριση με τους όρους της τότε ισχύουσας από 6.6.2016 (Π.Κ. Υπ. Εργασίας: 8/17.6.2016) συλλογικής σύμβασης εργασίας μεταξύ του Πυροσβεστικού Σώματος (Π.Σ.) και της Π.Ο.Π.Υ.ΣΥ.Π., στην οποία ως προειρήθη, προσχώρησε η προσφεύγουσα συνδικαλιστική οργάνωση και εξ αυτού του λόγου ΥΦΙΣΤΑΤΟ κατά το χρονικό διάστημα από Ιούνιο 2016 έως τα τέλη του 2018, ενεργή συλλογική ρύθμιση για τα εργασιακά ζητήματα των μελών της προσφεύγουσας, ώστε να παρέλκει να ρυθμισθούν και με Δ.Α. τα ίδια ζητήματα που έχουν ήδη καθορισθεί με ΣΣΕ.

Εξάλλου, λόγω του ότι έχει υπογραφεί η άνω ΣΣΕ και από το Ελληνικό Δημόσιο, αυτή κατά νόμο ήταν δεσμευτική ως προς τους απασχοληθέντες εποχιακώς δασοπυροσβέστες κατά το ως άνω χρονικό διάστημα.

6. Με τον Ν.4354/2015 ρυθμίστηκαν οι αμοιβές των εργαζομένων στο Δημόσιο, (Δημόσιες Υπηρεσίες, ΝΠΔΔ, ΟΤΑ και ΝΠΙΔ που είναι φορείς της γενικής κυβέρνησης), χωρίς να επιτρέπονται μισθολογικές αποκλίσεις από αυτές με όρους συλλογικών συμβάσεων εργασίας ή άλλως πως, με εξαίρεση την δυνατότητα χορήγησης μη μισθολογικών παροχών βάσει της εξαιρετικής ρύθμισης του άρθρου 43 του Ν. 4484/2017, για τον οποίο δόθηκαν διευκρινίσεις με την εγκύκλιο του Αν. Υπουργού Οικονομικών (ΑΔΑ ΩΜΠΣΗ-07Ν).
7. Οι διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 8 του Ν.1876/1990, ορίζουν τα εξής: **«2. Η ισχύς της συλλογικής σύμβασης εργασίας αρχίζει από την ημέρα της κατάθεσής της στην αρμόδια υπηρεσία και λήγει με την πάροδο του χρόνου που συμφωνήθηκε ή με καταγγελία σύμφωνα με τις διατάξεις του νόμου αυτού. 3. Τα συμβαλλόμενα μέρη μπορούν να ορίσουν για τη συλλογική σύμβαση εργασίας αναδρομική ισχύ έως την ημέρα της λήξης ή της καταγγελίας της προηγούμενης συλλογικής σύμβασης εργασίας, από την οποία αρχίζει να υπολογίζεται η διάρκειά της και σε περίπτωση που δεν υπάρχει προηγούμενη συλλογική σύμβαση εργασίας, από την έναρξη των διαπραγματεύσεων».**

Όπως είναι γνωστό, η νομολογία ασχολήθηκε μόνον με την αναδρομικότητα έναρξης των διαιτητικών αποφάσεων, κρίνοντας ότι ο χρόνος έναρξης είναι αντικείμενο συλλογικής διαπραγμάτευσης και μπορεί να ορισθεί με συμφωνία των μερών στο πλαίσιο συλλογικής σύμβασης εργασίας, ομοίως δε μπορεί να ορισθεί και με όρο διαιτητικής απόφασης. Η θεωρία και η νομολογία δεν ασχολήθηκαν με τη νομιμότητα όρου διαιτητικής απόφασης που ορίζει τη λήξη της ισχύος της πριν την έκδοσή της και πριν την έναρξη της κανονιστικής ισχύος της. Έξαλλου, μία διαιτητική απόφαση δεν μπορεί να έχει μόνον αναδρομική ισχύ με λήξη πριν την έκδοσή της, διότι αυτό δημιουργεί πλήθος προβλημάτων που πλήττουν καίρια την ασφάλεια των συναλλαγών μεταξύ εργαζομένων και εργοδοτών, αλλά και όλων αυτών προς τις αρμόδιες φορολογικές και κοινωνικοασφαλιστικές αρχές (εμπρόθεσμη καταβολή αμοιβών εργαζομένων και κοινωνικοασφαλιστικών κρατήσεων, φορολόγηση αμοιβών εργαζομένων και επιχειρήσεων αφαιρούμενων των λειτουργικών τους δαπανών σε σχέση με τις αμοιβές του προσωπικού τους και τις εργοδοτικές εισφορές). Γενικώς, από τη νομική και δικαιοπολιτική τους φύση οι σ.σ.ε., άλλα και οι διαιτητικές αποφάσεις, αποσκοπούν στη ρύθμιση των όρων αμοιβής και εργασίας για το μέλλον, με

συγκεκριμένη διάρκεια και δυνατότητα ανανέωσης – αναθεώρησης των όρων τους μέσω συλλογικών διαπραγματεύσεων. Συνεπώς, δεν θα ήταν δυνατόν να επέλθει συμφωνία των μερών ή να αιτιολογηθεί μία διάρκεια σ.σ.ε. που αρχίζει και λήγει πριν από την έναρξη της κανονιστικής ισχύος της, διότι αυτό θα προκαλούσε αναστάτωση στις οικονομικές καταστάσεις των επιχειρήσεων, τη φορολογική και ασφαλιστική τους ενημερότητα τους, αλλά και τη φορολογική και ασφαλιστική ενημερότητα των εργαζομένων. Ως εκ τούτου, η διαιτητική απόφαση, που υποκαθιστά την ελλείπουσα κοινή βούληση των μερών, δεν είναι δυνατόν να προβαίνει σε ρύθμιση για την οποία τα μέρη, κατά κοινή πρακτική, δεν θα συμφωνούσαν.

Κατόπιν αυτών

Η απόφαση μας έχει ως εξής:

Είναι αλυσιτελής η ρύθμιση των όρων αμοιβής και εργασίας των εργαζομένων, μελών του **Σωματείου Εποχικών Δασοπυροσβέσεων Ελλάδος** με βάση την από 15.10.2015 Πρόσκληση για Διαπραγματεύσεις μέσω έκδοσης διαιτητικής απόφασης για το χρονικό διάστημα 1.1.2016 – 31.12.2018.

Ημερομηνία Κατάθεσης στον Ο.ΜΕ.Δ.: 4 Φεβρουαρίου 2020

Η ΤΡΙΜΕΛΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΔΙΑΙΤΗΣΙΑΣ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ


ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΒΕΡΒΕΣΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ


ΘΕΟΔΩΡΟΣ ΚΟΥΤΡΟΥΚΗΣ


ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΤΣΑΚΙΡΗΣ